Совет депутатов муниципального образования Тельмановское сельское поселение

Тосненского района Ленинградской области

**РЕШЕНИЕ № 109**

Принято советом депутатов «28» апреля 2014 года

Подписано главой муниципального образования «28» апреля 2014 года

**Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области**

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 28.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Положением о государственном земельном контроле, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 №689, Уставом МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области,

совет депутатов Тельмановского сельского поселения Тосненского района Ленинградской области

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить "Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области" согласно приложению.

2. Администрации МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области в месячный срок со дня вступления в силу настоящего решения разработать и утвердить административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области и взаимодействия органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля (надзора)».

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Тосненский вестник» и разместить на официальном сайте муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу: www.telmanacity.ru.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Со дня вступления в силу настоящего решения считать утратившими силу:

- решение совета депутатов от 13.07.2009 № 168 "Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле в Тельмановском сельском поселении»;

- решение совета депутатов от 16.12.2009 № 50 " О приведении Положения «О муниципальном земельном контроле в Тельмановском сельском поселении», утвержденного решением Совета депутатов Тельмановского сельского поселения № 168 от 13.07.2009 г., в соответствие с действующим законодательством».

6. Контроль исполнения настоящего решения возложить на председателя постоянной комиссии по строительству, землеустройству, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству совета депутатов МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области А.В. Снеткова.

**Глава муниципального образования Ю.Н. Кваша**

Приложение

к решению совета депутатов

муниципального образования

Тельмановское сельское поселение

Тосненского района Ленинградской области

от 28.04.2014 № 109

|  |
| --- |
| Глава муниципального образования |
|  |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Ю.Н. Кваша |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ**

**НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЕЛЬМАНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

**ТОСНЕНСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**1. Общие положения**

1.1. Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области (далее - Положение) регламентирует отношения в области организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области (далее – муниципального образования).

1.2. Настоящее Положение определяет порядок осуществления администрацией муниципального образования земельного контроля за использованием земель на территории поселения (далее - муниципальный земельный контроль), а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования.

1.3. Настоящее Положение разработано на основании [статьи 72](consultantplus://offline/ref=9050AB2D9D906CEF2AB8046D19892489DB6FCCFDC6A30A101327C0079CA7E85E46A50C938E714F98G4A7N) Земельного кодекса Российской Федерации, [статьи](consultantplus://offline/ref=9050AB2D9D906CEF2AB8046D19892489DB6EC2F1C3A50A101327C0079CA7E85E46A50C938E704E98G4AFN) [14](consultantplus://offline/ref=9050AB2D9D906CEF2AB8046D19892489DB6EC2F1C3A50A101327C0079CA7E85E46A50C938E704F9CG4A3N) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9050AB2D9D906CEF2AB8046D19892489DB6DC4F9C0A20A101327C0079CGAA7N) от 28.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", [Положения](consultantplus://offline/ref=9050AB2D9D906CEF2AB8046D19892489DB6FC3FDC5A50A101327C0079CA7E85E46A50C938E704E9CG4A4N) о государственном земельном контроле, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 №689, Устава муниципального образования.

1.4. Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах муниципального образования, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

1.5. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

1.6. Муниципальный земельный контроль включает в себя:

1.6.1 Контроль за надлежащим исполнением в поселении муниципальных правовых актов органов местного самоуправления поселения, регулирующих земельные отношения.

1.6.2. Контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков.

1.6.3. Контроль за соблюдением порядка, исключающего использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

1.6.4. Контроль за соблюдением порядка переуступки права пользования землями.

1.6.5. Контроль за своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

1.6.6. Контроль за выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков.

1.6.7. Контроль за исполнением предписаний и вынесенных решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранением нарушений в области земельных отношений.

1.6.8. Контроль за соблюдением собственниками земельных участков, землепользователями, арендаторами условий договоров: на передачу земельных участков в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, аренду.

1.6.9. Контроль за соблюдением сроков освоения земельных участков в случае их установления федеральным законодательством.

1.6.10. Контроль за выполнением иных требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.6.11. Принятие в пределах предоставленных полномочий мер по устранению выявленных нарушений земельного законодательства.

1.6.12. Осуществление взаимодействия по вопросам земельного контроля с Управлением федеральной службы Государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области (Управление Росреестра по Ленинградской области), Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ленинградской области и иными государственными контролирующими и надзорными органами.

1.7. Финансирование деятельности по муниципальному земельному контролю осуществляется из бюджета поселения в порядке, определенном бюджетным законодательством.

1.8. Муниципальный земельный контроль может осуществляться администрацией поселения во взаимодействии с природоохранными, правоохранительными, научными, проектными и иными организациями в соответствии с их компетенцией, определенной утвержденными положениями о них. Порядок взаимодействия администрации поселения с органами, осуществляющими государственный земельный контроль, и другими органами и организациями, предусматривающий, в частности, сроки проведения проверок соблюдения требований законодательства по использованию земель, определяется соглашениями между администрацией поселения и соответствующими территориальными отделами государственных органов. Для обеспечения координации в сфере контроля за соблюдением земельного законодательства, требований по использованию и охране земель на основании соглашений могут создаваться временные (по отдельным направлениям деятельности) или постоянные координационные органы (совет, комиссии) по земельному контролю.

**2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении**

2.1. Муниципальный земельный контроль - деятельность органов местного самоуправления поселения, уполномоченных на организацию и проведение на территории поселения проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления поселения по использованию земель, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления поселения либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

2.2. Мероприятия по муниципальному земельному контролю - действия должностного лица или должностных лиц органа муниципального земельного контроля и привлекаемых в случае необходимости к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и(или) требований, установленных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления поселения, с фактами причинения вреда.

2.3. Проверка - совокупность проводимых органом муниципального земельного контроля в отношении юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия) по использованию территории обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления поселения.

2.4. Эксперты, экспертные организации – граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами, органами муниципального земельного контроля к проведению мероприятий по земельному контролю. Оплата услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю расходов производится в порядке и размерах, установленных Правительством Российской Федерации.

**3. Принципы работы органа муниципального земельного контроля**

3.1.Соблюдение законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области и нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения;

3.2.Соблюдение прав и законных интересов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля;

3.3.Доступность и открытость в работе;

3.4.Объективность и всесторонность осуществления муниципального земельного контроля, а также достоверность результатов проводимых проверок;

3.5.Возможность обжалования действий (бездействия) органа муниципального земельного контроля, нарушающих порядок проведения муниципального земельного контроля, установленный настоящим Положением.

**4. Орган, осуществляющий муниципальный земельный контроль**

4.1. Органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль на территории поселения, является администрация муниципального образования.

**5. Должностные лица,**

**осуществляющие муниципальный земельный контроль**

5.1. Персональный состав муниципальных инспекторов утверждается постановлением главы администрации муниципального образования из числа муниципальных служащих администрации поселения.

5.2. Должностные лица, на которых возложено осуществление муниципального земельного контроля, являются муниципальными земельными инспекторами (далее – муниципальные инспекторы).

5.3. Муниципальные инспекторы имеют удостоверения муниципального земельного инспектора установленного образца.

**6. Полномочия муниципальных инспекторов.**

6.1. Осуществляют контроль за использованием юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями земель, а также за соблюдением ими муниципальных правовых актов органа местного самоуправления поселения, регулирующих земельные отношения.

6.2. Выявляют нарушения законодательства и муниципальных правовых актов органа местного самоуправления поселения, регулирующих земельные отношения, путем проведения плановых и внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю.

6.3. Беспрепятственно посещают и обследуют в целях проверки земельные участки, предоставленные юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям на праве собственности, постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, безвозмездного срочного пользования, аренды, на основании муниципального правового акта органа местного самоуправления поселения.

6.4. Истребуют в ходе проведения проверок у проверяемой стороны правоустанавливающие и правоудостоверяющие документы на земельные участки, документы на здания, строения, сооружения, находящиеся на земельных участках, и иные документы, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля.

6.5. Запрашивают и получают в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения и материалы об использовании и состоянии земель, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля;

6.6. Привлекают в установленном законом порядке специалистов для проведения обследований земельных участков, экспертиз, проверок выполнения мероприятий по использованию земель.

6.7. Составляют по результатам проведенных контрольных мероприятий акты проверок с обязательным ознакомлением с ними лиц, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль или их законных представителей;

6.8. Направляют в органы государственного земельного контроля, надзора, иные органы государственной власти материалы о выявленных нарушениях земельного законодательства:

- в целях привлечения нарушителя к административной ответственности;

- в целях вынесения предупреждения о возможном принудительном прекращении права пожизненного наследуемого владения, постоянного (бессрочного) или безвозмездного срочного пользования земельным участком за его ненадлежащее использование в случаях, предусмотренных земельным и гражданским законодательством;

- для приостановления промышленного, гражданско-жилищного и другого строительства, разработки месторождений полезных ископаемых и торфа, эксплуатации объектов, проведения агрохимических, лесомелиоративных, геологоразведочных, поисковых, геодезических и иных работ, ведущихся с нарушением прав на землю граждан или юридических лиц или создающих угрозу их нарушения;

6.9. Обращаются в правоохранительные органы и иные органы государственной власти в целях предотвращения или пресечения действий, препятствующих осуществлению муниципального земельного контроля, а также для установления личности граждан, виновных в нарушении установленных требований земельного законодательства.

6.10. Планируют работу на год и текущий период, ведут отчет о проделанной работе.

6.11. Осуществляют уведомление о плановых и внеплановых проверках.

6.12. Рассматривают заявления, обращения и жалобы юридических лиц и граждан по фактам нарушения действующего законодательства.

6.13. Представляют интересы администрации поселения в государственных органах, налоговых органах, судах по вопросам, относящимся к компетенции администрации поселения.

6.14. Ведут учет проведенных проверок в рамках муниципального земельного контроля в журнале проверок.

**7. Порядок осуществления муниципального земельного контроля**

7.1. Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории поселения устанавливается административным регламентом по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области и взаимодействия органов муниципального земельного контроля с органами государственного земельного контроля (надзора)», утверждаемым главой администрации поселения.

7.2. Муниципальный земельный контроль осуществляется путем проведения плановых проверок на основании разрабатываемых органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

7.3. В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, согласованный главой администрации проект ежегодного плана проведения плановых проверок направляется в орган прокуратуры Тосненского района для формирования ежегодного сводного плана проведения плановых проверок с учетом положений Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7.4. Основанием для включения плановой проверки в отношении юридических лиц и предпринимателей в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

7.5. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

7.6. Выявление нарушений земельного законодательства осуществляется также путем проведения внеплановых проверок.

Основанием внеплановых проверок является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и(или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы муниципального земельного контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации от органов государственного власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7.7. Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся по вопросам нарушения установленных требований в использовании земель, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

7.8. Проверки осуществляются путем установления наличия и исполнения документов, определяющих порядок использования земель, осмотра земельных участков на местности, при необходимости с проведением соответствующих измерений и обследований.

7.9. По результатам муниципального земельного контроля составляется акт проверки.

7.10. В целях укрепления доказательной базы и подтверждения достоверности полученных в ходе осмотра земельного участка сведений в случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события нарушения земельного законодательства, к акту могут прилагаться:

- фотофиксация с нумерацией каждого фотоснимка;

- обмер площади земельного участка;

- иная информация, подтверждающая или опровергающая наличие нарушения земельного законодательства (протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии).

**8. Права, обязанности и ответственность юридических лиц и граждан при проведении мероприятий муниципального земельного контроля**

8.1. Юридические лица и граждане, а также их представители при проведении мероприятий муниципального земельного контроля имеют право:

- получать от органа муниципального земельного контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законодательством;

- знакомиться с результатами проведенных мероприятий с указанием в актах проверок об ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также о возражениях или их отсутствии;

- представлять в орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений.

- обжаловать действия (бездействие) уполномоченных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

8.2. Юридические лица и граждане, а также их представители по требованию уполномоченных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, обязаны:

- обеспечивать свое присутствие или присутствие своих представителей при проведении мероприятий муниципального земельного контроля;

- представлять правоустанавливающие документы на земельные участки, документы об установлении сервитутов и особых режимов использования земель, проектно-технологические и другие материалы, регулирующие вопросы использования и охраны земель.

8.3. Воспрепятствование деятельности муниципальных инспекторов при исполнении ими обязанностей по осуществлению муниципального земельного контроля влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством.